



ZMPD L.dz.....

Warszawa, 20 lipca 2016 r.

MINISTER  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA  
DTD.IV.0211.2.2016.ŁK.7

wplyw  
dnia

02-08-2016

Wg rozdzielnika

*Stanowisko Państwa*

Upzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”, został udostępniony projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniający rozporządzenie w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych

Działając na podstawie § 36 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494) proszę o zajęcie stanowiska w odniesieniu do udostępnionego projektu w terminie 14 dni od daty doręczenia pisma.

Ewentualne uwagi proszę przysłać także w postaci elektronicznej na adres: [Lukasz.Kielar@mib.gov.pl](mailto:Lukasz.Kielar@mib.gov.pl)

*Podpisanie*  
MINISTRA  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA  
*Jerzy Szmit*  
Podsekretarz Stanu

#### Rozdzielnik:

1. Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR – EDS ADR,
2. Europejskie Stowarzyszenie na Rzecz Bezpieczeństwa Operacji Transportowych – ETOS,
3. Instytut Transportu Samochodowego,
4. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego,
5. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
6. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego,
7. Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
8. Polska Konferencja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
9. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
10. Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”,
11. Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych – S-DGSA,
12. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego,
13. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
14. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego,
15. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego,
16. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego,
17. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego,
18. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego,
19. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego,
20. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego,
21. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego,
22. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego,
23. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego,
24. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego,
25. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko Mazurskiego,
26. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego,
27. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego,
28. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
29. Związek Pracodawców Transport i Logistyka Polska.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu  
towarów niebezpiecznych**

Na podstawie art. 58 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. poz. 1367 i poz. 1454, z 2015 r. poz. 1273 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 542) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych (Dz. U. poz. 619 oraz z 2016 r. poz. 315) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Prowadzący kurs prowadzi zajęcia dydaktyczne w sali wykładowej, która spełnia następujące wymagania:

- 1) ma powierzchnie nie mniejszą niż 20 m<sup>2</sup>;
- 2) jest wyposażona w stoliki i miejsca siedzące dla każdej osoby biorącej udział w szkoleniu;
- 3) jest oświetlona, ogrzewana i przewietrzana;
- 4) jest odizolowana od innych pomieszczeń;
- 5) jest wyposażona w materiały dydaktyczne i pomoce naukowe zapewniające prawidłową realizację celów kształcenia, obejmujące co najmniej plansze oraz prezentacje multimedialne lub filmy,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie

„3. W pobliżu sali wykładowej znajduje się toaleta.”;

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).

2) W § 5 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Uczestnik kursu nie może uczestniczyć w więcej niż w 8 godzinach zajęć lekcyjnych dziennie.

4. Po każdym 3 godzinach trwania kursu zapewnia się co najmniej 15 minutową przerwę.”;

3) W § 6 w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) podpisy wykładowcy prowadzącego zajęcia i uczestników kursu, potwierdzające przeprowadzenie poszczególnych zajęć teoretycznych i praktycznych każdorazowo po ich zakończeniu,”,

b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) ewidencji wydanych zaświadczeń o ukończeniu kursu obejmującej:

- imiona i nazwiska uczestników kursu oraz numery PESEL albo daty urodzenia, w przypadku osób nieposiadających numeru PESEL,
- zakres ukończonego kursu,
- datę ukończenia kursu,
- datę odbioru i podpis odbierającego zaświadczenie,
- rodzaj ukończonego kursu.”;

4) w § 8:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W odniesieniu do szkoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 oraz w ust. 2 pkt 1 i 2, w celu przeprowadzenia ćwiczeń praktycznych minimalny czas trwania kursu przedłuża się o dodatkowe dwie godziny lekcyjne na każde pięć osób uczestniczących w kursie.”,

b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W przypadku kursu zintegrowanego obejmującego swoim zakresem szkolenia o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 oraz w ust. 2 pkt 1 i 2, przeprowadza się jedno ćwiczenia praktyczne dla całego kursu.”;

5) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;

6) w załączniku nr 3 do rozporządzenia w pkt II:

a) w podpunkcie 1 tabela „Część ogólna” otrzymuje brzmienie:

„1. **Część ogólna**

Lp.	Temat	Liczba godzin
1	<b>Przepisy dotyczące przewozu drogowego:</b> - przepisy krajowe i międzynarodowe dotyczące przewozu drogowego towarów niebezpiecznych	1
2	<b>Dokumentacja:</b> - dokumenty przewozowe w transporcie krajowym i międzynarodowym - zasady sporządzania, ćwiczenia, - instrukcje pisemne zgodne z ADR, - świadectwo dopuszczenia pojazdu ADR, - zaświadczenie ADR, - inne dokumenty wymagane przy przewozie drogowym towarów niebezpiecznych	1
3	<b>Pojazdy:</b> - wymagania konstrukcyjne dla pojazdów, - wymagania dotyczące skrzyń ładunkowych pojazdów, - pojazdy EX/II, EX/III, FL, AT, OX, MEMU, - wyposażenie jednostek transportowych (podstawowe, dodatkowe), - sprzęt gaśniczy, - oznakowanie jednostek transportowych przy przewozie w sztukach przesyłki, luzem i w cysternach.	4
4	<b>Załadunek i rozładunek:</b> - mocowanie ładunku na pojeździe, - wymagania dotyczące załadunku i rozładunku niektórych towarów, w szczególności ograniczenia ilościowe, - zakazy ładowania razem (do jednego pojazdu) różnych towarów niebezpiecznych oraz towarów niebezpiecznych z żywnością, - zakazy ładowania razem - ćwiczenia	3
5	<b>Przewóz w cysternach:</b> - dobór cysterny na podstawie właściwości fizyko-chemicznych towaru, - charakterystyka cystern stałych, odejmowalnych, przenośnych, kontenerów-cystern, pojazdów-baterii oraz cystern napełnianych podciśnieniowo, - kodowanie cystern, zasady hierarchii cystern, - wyposażenie konstrukcyjne i obsługowe cystern, - układy i urządzenia bezpieczeństwa stosowane w cysternach, - zasady załadunku i rozładunku cystern, stopień napełnienia cystern	3
6	<b>Zagrożenia dla ludzi i środowiska spowodowane przewozem drogowym towarów niebezpiecznych; ratownictwo techniczne i chemiczne:</b> - zagrożenia stwarzane przez towary niebezpieczne, następstwa wypadków - organizacja systemu ratowniczo-gaśniczego, - powiadamianie o zdarzeniu, - zasady działań ratowniczych na miejscu zdarzenia, - analiza okoliczności i przyczyn zaistniałych zdarzeń, - ochrona środowiska.	3

Lp.	Temat	Liczba godzin
1	<b>Przepisy krajowe i międzynarodowe regulujące przewóz towarów niebezpiecznych</b> w szczególności cel i zakres regulacji oraz praktyczne posługiwanie się przepisami	1
2	<b>Klasyfikacja towarów niebezpiecznych</b> , w szczególności zagrożenia stwarzane przez towary niebezpieczne, zasady klasyfikacji, rola właściwych władz w procesie klasyfikacji przepisy szczególne dla poszczególnych klas, towary niedopuszczone do przewozu, odpady niebezpieczne, materiały i przedmioty wybuchowe (klasa 1), materiały promieniotwórcze (klasa 7)	4
3	<b>Budowa i używanie opakowań</b> , w szczególności ogólne zasady pakowania, rodzaje i kategorie opakowań, kodowanie opakowań, instrukcje pakowania, zasady doboru opakowań, badanie opakowań	2
4	<b>Zasady znakowania:</b> - nalepki ostrzegawcze, duże nalepki ostrzegawcze, - pomarańczowe tablice identyfikacyjne, - inne znaki i oznakowania, - szczegółowe zasady znakowania sztuk przesyłki, kontenerów, kontenerów-cystern, cystern przenośnych i MEGC	3
5	<b>Dokumentacja:</b> - zasady sporządzania dokumentu przewozowego, - certyfikat pakowania kontenera, - raport o zdarzeniu zaistniałym podczas przewozu towarów niebezpiecznych, - roczne sprawozdanie.	2
6	<b>Szczególne warunki przewozu towarów niebezpiecznych:</b> - przewóz towarów niebezpiecznych w ilościach ograniczonych i wyłączonych, - przewóz towarów niebezpiecznych na zasadach wyłączenia spod przepisów, - odstępstwa, ograniczenia przewozowe, - przewozy materiałów promieniotwórczych	3
7	<b>Warunki przewozu, załadunku, rozładunku, manipulowanie ładunkiem:</b> - przewóz w sztukach przesyłki, - przewóz towaru luzem, kontenery do przewozu towaru luzem, - pakowanie razem, - ładowanie razem,	2
8	<b>Obowiązki uczestników przewozu, kontrola przewozów, zasady odpowiedzialności za naruszenie przepisów o przewozie towarów niebezpiecznych i za szkody spowodowane takim przewozem</b>	1
9	Ćwiczenia i konsultacje	6

” ”

b) w podpunkcie 2 lit. a tabela „przewóz drogowy” otrzymuje brzmienie:

„a) przewóz drogowy

7	<b>Szkolenie kierowców i innych osób związanych z przewozem:</b> - rodzaje i zakres szkoleń, - dokumentacja szkolenia.	1
---	--	---

” .

§ 2. Kursy rozpoczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia są prowadzone na podstawie przepisów obowiązujących w dniu ich rozpoczęcia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**MINISTER  
INFRASTRUKTURY I  
BUDOWNICTWA**

Za zgodność pod względem prawnym,  
legistycznym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Tomasz Behrendt

PODSEKRETARZ STANU

  
Jerzy Szmit

Załączniki do rozporządzenia  
Ministra Infrastruktury i  
Budownictwa z dnia ..... 2016 r.  
(Dz. U. poz. ....)

## ZAKRES, RAMOWY PROGRAM I MINIMALNY CZAS TRWANIA KURSU ADR

### 1. Kurs ADR początkowy

Lp.	Temat	Liczba godzin
	<b>Szkolenie podstawowe w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych wszystkich klas obejmuje tematy:</b>	
	a) wymagania ogólne dotyczące przewozu towarów niebezpiecznych	2
	b) główne rodzaje zagrożeń – podstawy klasyfikacji towarów niebezpiecznych	1
	c) informacje na temat ochrony środowiska i kontroli przewozu odpadów	1
	d) działania zapobiegawcze i środki bezpieczeństwa właściwe dla różnych rodzajów zagrożeń	1
	e) czynności, które należy podjąć po zaistnieniu wypadku, w szczególności w zakresie pierwszej pomocy, bezpieczeństwa ruchu drogowego, używania sprzętu ochronnego, w tym gaśniczego oraz środków ochrony indywidualnej	1
	f) oznakowania oraz umieszczania nalepek ostrzegawczych i tablic barwy pomarańczowej,	2
1	g) obowiązki kierowcy i innych uczestników przewozu towarów niebezpiecznych	2
	h) przeznaczenie i sposób działania wyposażenia technicznego pojazdów	1
	i) zakazy ładowania razem różnych towarów niebezpiecznych,	1
	j) środki ostrożności, które powinny być podjęte podczas załadunku i rozładunku towarów niebezpiecznych	1
	k) informacje na temat odpowiedzialności cywilnej, administracyjnej i karnej	1
	l) informacje na temat realizacji przewozu kombinowanego	1
	m) manipulowanie i układanie sztuk przesyłki, zabezpieczenie ładunku	1
	n) ograniczenia przejazdu przez tunele oraz postępowanie kierowcy podczas takiego przejazdu, w szczególności zapobieganie wypadkom, bezpieczeństwo, postępowanie w przypadku pożaru lub innych zagrożeń	1
	o) ochrona towarów niebezpiecznych	1
	<b>Szkolenie specjalistyczne w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych w cysternach obejmuje tematy:</b>	
	a) zachowanie się pojazdów na drodze, z uwzględnieniem przemieszczania się ładunku	3

2	b) wymagania dotyczące pojazdów i cystern: - rodzaje pojazdów i ich wyposażenie techniczne, - budowa cystern i ich wyposażenie obsługowe i konstrukcyjne, - kody cystern, - rodzaje i terminy badań różnych rodzajów cystern	5
	c) ogólne wiadomości teoretyczne na temat różnych systemów napełniania i opróżniania cystern	3
	d) dodatkowe przepisy szczególne dotyczące używania pojazdów, w szczególności świadectw dopuszczenia pojazdu ADR, znaków dopuszczenia, oznakowania tablicami barwy pomarańczowej oraz umieszczania nalepek ostrzegawczych	3
3	<b>Szkolenie specjalistyczne w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych klasy 1 obejmuje tematy:</b>	
	a) specyficzne zagrożenia stwarzane przez materiały i przedmioty wybuchowe, w tym pirotechniczne	1
	b) szczególne wymagania, w tym zakazy, dotyczące pakowania i ładowania razem różnych materiałów i przedmiotów klasy 1	1
	c) wymagania dotyczące pojazdów i MEMU; rodzaje pojazdów i ich wyposażenie techniczne	2
4	d) przepisy szczególne dotyczące materiałów wybuchowych, świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR, oznakowania tablicami barwy pomarańczowej oraz umieszczania znaków i nalepek ostrzegawczych	4
	<b>Szkolenie specjalistyczne w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych klasy 7 obejmuje tematy:</b>	
	a) specyficzne zagrożenia związane z promieniowaniem jonizującym	3
	b) szczególne wymagania dotyczące pakowania, manipulowania, ładowania razem i układania materiałów promieniotwórczych,	3
	c) dodatkowe przepisy szczególne dotyczące materiałów promieniotwórczych, oznakowania tablicami barwy pomarańczowej oraz umieszczania znaków i nalepek ostrzegawczych	1
d) szczególne środki bezpieczeństwa, które powinny być podjęte w razie wypadku z materiałem promieniotwórczym.	1	

## 2. Kurs ADR doskonalący

Lp.	Temat	Liczba godzin
1	<b>Szkolenie podstawowe</b> w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych wszystkich klas	14
2	<b>Szkolenie specjalistyczne</b> w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych w cysternach	6
3	<b>Szkolenie specjalistyczne</b> w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych klasy 1	5
4	<b>Szkolenie specjalistyczne</b> - w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych klasy 7	5
<b>w zakresie:</b>		
<b>- przypomnienia wiadomości z zakresu zagrożeń stwarzanych przez poszczególne</b>		



rodzaje towarów niebezpiecznych,

- przypomnienia wiadomości z zakresu obowiązków poszczególnych uczestników przewozu drogowego towarów niebezpiecznych,

- przypomnienia wiadomości z zakresu dokumentów stosowanych w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych,

- nowych lub zmienionych regulacji prawnych oraz nowych rozwiązań merytorycznych dotyczących przewozu drogowego towarów niebezpiecznych objętych ramowym programem kursu ADR początkowego

### 3. Ćwiczenia praktyczne w zakresie udzielania pierwszej pomocy, gaszenia pożaru oraz postępowania w razie zaistnienia wypadku lub awarii

Temat nauczania	Cel nauczania	Treść nauczania	Sposób realizacji
Gaszenie pożarów	Zdobycie umiejętności posłużenia się gaśnicą	Prezentacja należytego użycia gaśnicy	Ćwiczenia z instruktorem
Pierwsza pomoc	Poznanie działań ratujących życie ofiarom wypadku. Poznanie sposobów przeciwdziałania w przypadku bezdechu, zatrzymania akcji serca i wstrząsu. Poznanie sposobów postępowania w przypadku zranień, oparzeń, krwotoków i złamań. Zdobycie umiejętności udrożnienia dróg oddechowych, wykonania sztucznego oddychania, zewnętrznego masażu serca, opatrunku uciskowego i unieruchomienia złamania	Stany zagrożenia życia w wypadkach drogowych. Bezdech - przyczyny, objawy, przeciwdziałanie. Sztuczne oddychanie (resuscytacja). Postępowanie z nieprzytomnym - pozycja boczna ustalona. Zatrzymanie akcji serca - objawy, rozpoznanie. Masaż zewnętrzny serca. Wstrząs - rodzaje: krwotoczny, urazowy, oparzeniowy. Sposób rozpoznawania. Postępowanie przeciwwstrząsowe. Zranienia, oparzenia, krwotoki, złamania. Rodzaje zranień - stosowanie opatrunków. Oparzenia i sposoby postępowania. Rodzaje krwotoków - sposoby postępowania. Złamania - rodzaje. Unieruchamianie złamań. Udrażnianie dróg oddechowych - odchylenie głowy. Pozycja boczna ustalona. Sztuczne oddychanie. Masaż zewnętrzny serca. Unieruchamianie złamań	Ćwiczenia na manekinach lub symulatorach, ćwiczenia z instruktorem
Postępowania w razie zaistnienia wypadku lub awarii	Poznanie przyczyn, które mogą spowodować wypadek drogowy.	Zasady postępowania na miejscu wypadku. Zabezpieczenie miejsca	Ćwiczenia z instruktorem

	<p>Poznanie obowiązku niesienia pomocy poszkodowanym w wypadku. Poznanie roli organizatora akcji ratowniczej w wypadku drogowym. Zdobycie umiejętności wynoszenia ofiary wypadku z pojazdu. Uświadomienie konsekwencji, jakie może spowodować wypadek środka transportu przewożącego towary niebezpieczne</p>	<p>wypadku. Organizacja współdziałania innych osób. Zawiadomienie o wypadku odpowiednich służb (straż pożarna, pogotowie ratunkowe, policja). Sposób postępowania w przypadku konieczności wyniesienia ofiar wypadku z pojazdów</p>	
--	---	---	--

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych (Dz. U. poz. 619 oraz z 2016 r. poz. 315) stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 58 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. poz. 1367 i poz. 1454, z 2015 r. poz. 1273 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 542). W rozporządzeniu tym uregulowane zostały między innymi kwestie związane z przeprowadzaniem kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych, takie jak wymagania dotyczące podmiotów prowadzących kursy oraz rodzaje i zakres kursów, ich ramowy program oraz minimalny czas ich trwania.

Prace nad nowelizacją ww. rozporządzenia zostały podjęte z powodu niepełnego uregulowania materii dotyczącej warunków prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych. Przepisy dotychczasowego rozporządzenia nie regulowały w sposób wystarczający wymagań dotyczące sali wykładowej. Nie został również określony program ćwiczeń praktycznych. Ponadto, dotychczasowe przepisy, nie wymagały od podmiotów prowadzących kursy, przechowywania dokumentacji w zakresie ewidencji wydanych zaświadczeń o ukończeniu kursu. Nieuregulowana była również kwestia dotycząca potwierdzania obecności na zajęciach. Ogólnikowość przepisów w/w zakresie, skutkowałą występowaniem różnic w poziomie kształcenia

Projektowane rozporządzenie ma na celu rozwiązanie powyższych problemów przez doprecyzowanie wymogów dotyczących prowadzenia kursów.

Biorąc pod uwagę powyższe, nowelizacja rozporządzenia polegać będzie między innymi na uszczegółowieniu wymagań dotyczących sali wykładowej. Zmiana ta ma na celu zapewnienie odpowiednich warunków prowadzenia zajęć. Ponadto projektowane przepisy wprowadzają obowiązek przechowywania dokumentacji dotyczącej wydanych zaświadczeń o ukończeniu kursu. Rozwiązanie to pozwoli na weryfikację terminowości wydawania zaświadczeń. W zakresie czasu trwania kursu wskazano, iż kursant nie może uczestniczyć w więcej niż 8 godzinach zajęć dziennie. Dotychczasowe przepisy wprowadzały jedynie organicznie, co do maksymalnego czasu trwania kursu. W związku z tym pojawiały się wątpliwości interpretacyjne, czy kursant uczestnicząc w więcej niż jednym kursie dziennie, mógł przekroczyć 8 godzinny limit. Ponadto w przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzono obowiązek zapewnienia przerw w trakcie trwania kursu. Dodatkowo, zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, przeprowadzenie poszczególnych zajęć wchodzących w skład kursu jest potwierdzane przez uczestnika kursu oraz wykładowcę. Powyższe rozwiązanie ma na celu zagwarantować, iż ośrodki szkoleń będą w pełni realizować program kursu. W zakresie programu szkoleń, dokonano korekty tematów wchodzących w skład kursu oraz określono czas, jaki powinien być przeznaczony na ich realizację. Zgodnie z postulatami środowiska liczba godzin szkolenia podstawowego w zakresie przewozu drogowego towarów niebezpiecznych wszystkich klas została zmniejszona do 18 (taki minimalny wymiar godzin określa również umowa ADR). Dotychczasowe rozporządzenie pobieżnie regulowało również kwestie dotyczące ćwiczeń praktycznych, co skutkowało, wykrywanym podczas kontroli, nienależytym przygotowaniem podmiotów prowadzących kursy w tym zakresie. W związku z powyższym, projektowane przepisy określają program ćwiczeń praktycznych oraz sposób ich realizacji. Czas poświęcony na przeprowadzenie szkoleń praktycznych został zwiększony do 2 godzin lekcyjnych na każde 5 osób uczestniczących w kursie. Zgodnie z rozwiązaniem przyjętym w przepisie przejściowym (§ 2), nowe przepisy będą miały zastosowanie do kursów rozpoczynających się od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Natomiast w przypadku kursów rozpoczętych przed dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia, zastosowanie będą miały dotychczasowe przepisy.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców	<b>Data sporządzenia</b> 28-06-2016 r.
<b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	<b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe: art. 58 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. poz. 1367 i poz. 1454, z 2015 r. poz. 1273 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 542)
<b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jerzy Szmit, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa	<b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Budownictwa</b> Poz. 8
<b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Łukasz Kielar, Departament Transportu Drogowego w MIB, tel. (22) 630 17 15, <a href="mailto:Lukasz.kielar@mir.gov.pl">Lukasz.kielar@mir.gov.pl</a>	

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 619) niewystarczająco regulują szereg kwestii dotyczących warunków prowadzenia kursu z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych. Brak precyzyjnych norm prawnych w tym zakresie, skutkuje występowaniem różnic w poziomie kształcenia.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Doprecyzowanie kwestii dotyczących prowadzenia kursu z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych. Efektem projektowanych zmian będzie ujednoczenie poziomu prowadzonych kursów. Projektowane rozwiązania obejmują:

- uszczegółowienie wymagań dotyczący sali wykładowej;
- określenie planu ćwiczeń praktycznych;
- korektę programu szkoleń;
- sprecyzowanie wymagań dotyczących czasu trwania kursu;
- zawieranie w dzienniku zajęć podpisów uczestników kursu oraz wykładowcy, potwierdzających udział w zajęciach;
- określenie, iż podmiot prowadzący kursy powinien przechowywać dokumentację dotyczącą wydanych zaświadczeń o ukończeniu kursu.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Irlandii przed rozpoczęciem kursów, ośrodki szkoleń przedstawiają właściwej władzy szczegółowe informacje

dotyczące programu kursów. Na podstawie przedstawionych informacji, właściwa władza wydaje zezwolenie na prowadzenie kursów. Irlandzkie przepisy nie regulują kwestii dotyczących ćwiczeń praktycznych, zastosowanie mają odpowiednie normy umowy ADR. Regulacje litewskie wymagają, aby każdy kierowca przeszedł, co najmniej godzinne ćwiczenia praktyczne obejmujące sposoby udzielania pierwszej pomocy, gaszenie pożaru oraz postępowanie w razie zaistnienia wypadku lub awarii. We Włoszech każdy kurs, po sprawdzeniu spełnienia odpowiednich wymagań podlega zatwierdzeniu przez właściwą władzę. W celu uzyskania zatwierdzenia konieczne jest złożenie wniosku. Włoskie regulacje wymagają od kursantów oraz prowadzących kursy, potwierdzania uczestnictwa w poszczególnych zajęciach teoretycznych i praktycznych. W Norwegii ćwiczenia praktyczne przeprowadzane są na podstawie wymagań określonych w umowie ADR.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Kierowcy i kandydaci na kierowców przewożących towary niebezpieczne.</p> <p>Wyjaśnienie:</p> <p>kierowcy cyklicznie w okresach pięcioletnich są obowiązani do odbycia kursu i zdania egzaminu.</p>	<p>Szacunkowo: w roku 2013 w kursach przygotowujących do egzaminu uczestniczyło około 31000 kandydatów na kierowców.</p>	<p>Dane gromadzone przez urzędy marszałkowskie</p>	<p>Kurs będzie należycie przygotowywał zdających do wykonywania zawodu, w efekcie każda osoba posiadająca odpowiednią wiedzę i umiejętności powinna uzyskać pozytywny wynik z egzaminu.</p>
<p>Podmioty prowadzące kursy z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych</p>	<p>406 podmiotów prowadzących kursy ADR.</p>	<p>Wykaz podmiotów prowadzących kursy ADR zamieszczony na stronie internetowej Transportowego Dozoru Technicznego.</p>	<p>Dostosowanie się podmiotów prowadzących kursy do nowych przepisów, zniweluje różnice w poziomie kursów.</p>

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Transportowy Dozór Techniczny, Główny Inspektorat Transportu Drogowego oraz urzędy marszałkowskie. W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany do organizacji zrzeszających doradców, do przewoźników oraz organizacji zrzeszających przewoźników i innych podmiotów, które zostały zidentyfikowane, jako mogące być zainteresowane przedmiotowym projektem:

1. Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR – EDS ADR,
2. Europejskie Stowarzyszenie na Rzecz Bezpieczeństwa Operacji Transportowych – ETOS,
3. Instytut Transportu Samochodowego,
4. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego,
5. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
6. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego,
7. Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
8. Polska Konferencja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
9. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
10. Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”,



JST																					
pozostałe jednostki (oddzielnie)																					
Źródła finansowania		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.																			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń																					
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>																					
<b>Skutki</b>																					
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)													
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak																			
Niemierzalne																					



<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Minimalne wymagania dotyczące sali wykładowej nie odbiegają znacząco od dotychczasowych przepisów regulujących przedmiotową materię. Obecnie, zdecydowana większość podmiotów prowadzących kursy spełnia zakładany wymóg wyposażenia sali wykładowej w stoliki i miejsca siedzące dla każdej osoby biorącej udział w szkoleniu. Również przepisy określające, iż w pobliżu sali wykładowej ma znajdować się toaleta, nie nałożą nowych obciążeń na podmioty prowadzące kursy. Zgodnie bowiem z dotychczasowymi przepisami, podmioty prowadzące kursy zobowiązane były posiadać zaplecze sanitarne. Określony w projektowanym rozporządzeniu program ćwiczeń praktycznych, zakłada przeprowadzanie zajęć z użyciem manekinów i gaśnic. Przepisy te mają jedynie uporządkować kwestie dotyczące ćwiczeń praktycznych. Należy zaznaczyć, iż przepisy dotychczasowego rozporządzenia zobowiązywały podmioty prowadzące kursy do posiadania odpowiedniego wyposażenia do przeprowadzania ćwiczeń praktycznych. Zgodnie bowiem z § 4 ust. 3 rozporządzenia, sala wykładowa powinna być wyposażona w materiały dydaktyczne i pomoce naukowe zapewniające prawidłową realizację celów kształcenia. Natomiast w § 8 ust. 4 rozporządzenia, wskazano, iż szkolenia praktyczne obejmują swym zakresem tematy udzielania pierwszej pomocy, gaszenia pożarów oraz postępowania w razie zaistnienia wypadku lub awarii. Mając na uwadze powyższe, prawidłowe przeprowadzanie ćwiczeń praktycznych wiązało się z obowiązkiem posiadania przez podmioty prowadzące kursy odpowiedniego wyposażenia w tym zakresie.</p>
---	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
---	---

<p><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>
--	---

<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
---	---

Komentarz:

W świetle nowego rozporządzenia obciążenia regulacyjne nie ulegną zmianie.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Brak wpływu.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne

demografia

informatyzacja

sytuacja i rozwój regionalny

mienie państwowe

zdrowie

inne:

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Mając na uwadze § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), zakłada się, iż rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. Określono ponadto, iż kursy rozpoczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia mogą być prowadzone na podstawie przepisów obowiązujących w dniu ich rozpoczęcia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. poz. 1367, z późn. zm.) kontrolę podmiotów prowadzących kursy w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych, z wyłączeniem jednostek wojskowych, przeprowadza marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce prowadzenia kursu. Natomiast art. 56 ust. 4 niniejszej ustawy określa, iż marszałkowie województw, w terminie do dnia 31 marca każdego roku kalendarzowego, przekazują do ministra właściwego do spraw transportu informacje dotyczące:

- 1) liczby wpisanych do rejestru podmiotów prowadzących kursy;
- 2) liczby przeprowadzonych kontroli podmiotów prowadzących kursy;
- 3) wysokości kar nałożonych na podmioty prowadzące kursy w wyniku stwierdzenia nieprawidłowości podczas kontroli.

Mając na uwadze powyższe, ocena wpływu rozporządzenia na podmioty prowadzące kursy w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych, zostanie przeprowadzona w drugim kwartale 2017 r., na podstawie informacji przekazanych przez urzędy marszałkowskie.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak

